

ПРОБЛЕМЫ МАЛЫХ ГОРОДОВ

И. Г. Страховская

Благосостояние малых городов России является одним из важнейших ориентиров и целей модернизации страны, при этом демографические, экономические, правовые проблемы в этих регионах нуждаются в скорейшем их разрешении.

В Москве в течение двух дней 2–3 февраля 2011 г. в Торгово-промышленной палате и Доме общественных организаций Правительства Москвы под эгидой Союза малых городов Российской Федерации прошёл Всероссийский форум «Модернизация и инновационное развитие малых городов — путь в будущее», в работе которого приняли участие мэры малых городов, главы администраций районов и городов, министр экономики Правительства Московской области, руководители рабочих групп при Администрации Президента, Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, Депутаты Государственной Думы, зам. Генерального секретаря ЕВРАЗЭС, глава Ассоциации малых городов Украины, Вице-президент Фонда «Сколково», генеральный директор «Российской ассоциации инновационного развития», Вице-президент Торгово-промышленной палаты РФ, президент Союза малых городов Российской Федерации, учёные, промышленники, представители высших учебных заведений.

В ходе работы обсуждались вопросы, связанные с социально-экономическим положением малых городов и развитием страны. Основное внимание докладчиков и участников форума было сосредоточено на проблемах освоения прогрессивных технологий управления городским развитием, расширения инновационных подходов к созданию новых рабочих мест в специфических условиях малых городов, на инновационных решениях в различных секторах местной экономики, агропромышленном комплексе, местной пищевой промышленности. Вопросы, связанные с социально-экономическими и социально-культурными технологиями модернизации и инновационного развития малых городов, в программе форума планировали выделить в самостоятельный блок, однако докладов и обсуждения проблем, связанных с этими темами, было очень мало.

В ходе Форума был разработан предварительный вариант концепции «Модернизация, инновационное и технологическое развитие малых городов: ключевые проблемы и решения», содержащей три раздела и преамбулу, в которой говорится о необходимости активного включения небольших городов в процессы модернизации, даётся экономическая характеристика состояния малых городов и перечисляются необходимые условия успешной реализации стратегии модернизации малых городов.

В первом разделе концепции «Малый город и инновационный ресурс» изложены принципы использования инновационного ресурса при модернизации градо- и бюджетобразующих предприятий, учреждений социальной сферы; принципы создания муниципальными органами совместно с региональными и федеральными

органами государственной власти условий от нормативно-правовых до административных для инновационного развития территорий.

Во втором разделе документа обозначен комплекс барьеров, стоящих на пути развития и использования инновационного ресурса в малых городах, в третьем разделе приводится необходимый план действий федеральных, региональных и местных органов власти и управления по преодолению барьеров в развитии и использовании инновационного ресурса в малых городах и районах России.

Проект резолюции Форума содержит следующие заключения и предложения:

1. Учитывая роль и значение небольших городов в процессах социально-экономического развития страны и исходя из поставленных Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым задач модернизации, инновационного и технологического развития нашей страны участники Форума считают необходимым приступить к скоординированной работе по модернизации, инновационному и технологическому развитию небольших городов и окружающих сельских районов на системной и программной основе.

2. Исходя из предложений участников Форума признать необходимым создание «Национального комитета модернизации, инновационного и технологического развития малых городов и районов» — общественно-государственного, проектно-попечительского и исполнительно-распорядительного органа в составе руководителей и ответственных полномочных представителей органов власти и управления всех уровней, заинтересованных негосударственных организаций, представителей научного и экспертного сообщества, ведущих вузов страны, организаций бизнес-сообщества и СМИ. Перед создаваемым комитетом поставить задачу разработки на основе широкого общественного обсуждения Концепции и Национальной общественно-государственной программы модернизации, инновационного и технологического развития малых городов и районов.

3. Признать необходимым направить от имени Форума обращение ко всем заинтересованным организациям страны с призывом принять участие в разработке и реализации Концепции и Национальной общественно-государственной программы модернизации, инновационного и технологического развития малых городов и районов и делегировать своих представителей в состав создаваемого Национального комитета модернизации, инновационного и технологического развития малых городов и районов.

4. В рамках Программы предусмотреть создание эффективной системы научного, информационного и учебно-методического обеспечения модернизации, инновационного и технологического развития малых городов.

5. Предложить заинтересованным средствам массовой информации стать активными участниками разработки, обсуждения и реализации Концепции и Национальной общественно-государственной программы модернизации, инновационного и технологического развития малых городов и районов и её аккредитованными информационными спонсорами.

6. Считать необходимым обратиться от имени Форума к Президенту РФ, Председателю Правительства РФ, руководителям федеральных и региональных (субъектов Федерации) органов с предложением направить своих ответственных представителей в состав Национального комитета модернизации, инновационного и технологического развития малых городов и районов.

7. Поручить Союзу малых городов Российской Федерации выполнять функции координатора деятельности Национального комитета модернизации, инновационного и технологического развития малых городов и районов и работы по подготовке и реализации Концепции и Национальной общественно-государственной программы модернизации, инновационного и технологического развития малых городов и районов.

Государственная академия славянской культуры (ГАСК) активно участвовала в работе Форума и выступила с предложением доработать проект концепции с целью создания двух документов: 1) концепции модернизации, инновационного и технологического развития малых городов, в которой будут изложены основные идеи и принципы; 2) программы действий, с указанием разработок, формирования нормативно-правовой базы, обеспечивающей комплексное регулирование инновационной деятельности и мероприятий территориально-отраслевого характера. Кроме этого, ГАСК предложила в оба эти документа включить разделы, касающиеся культурного наследия.

ГАСК в течение последних пятнадцати лет изучает проблему культурного наследия малых городов России. Эта проблема сегодня в связи с ориентацией на модернизацию и инновационное развитие стоит особо остро, так как связана с опасностью возможных больших потерь культурно значимых объектов.

В частности, г. Юрьев-Польский во Владимирской области, входящий в состав Золотого кольца России, с населением 19,5 тыс. человек до 2010 г. имел статус исторического поселения, однако Приказом Министерства Культуры РФ от 29 июля 2010 г. № 418/339 город был этого статуса лишён. Культурные утраты в связи с этим могут быть невосполнимы.